



Onderwerp: Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' naar aanleiding van tussenuitspraak Raad van State

Jaar/nummer: 2026/136

In behandeling bij: Wethouder Ruige

Voorstel

De raad wordt voorgesteld:

1. Naar aanleiding van de uitspraak (tussenuitspraak) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 mei 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:2892), het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' (NL.IMRO.0093.BP2018Badhotel-VG01) als volgt te wijzigen:
 - A. artikel 3.1 (Bestemmingsomschrijving) onder a: *"bedrijfsgebouwen en overkappingen ten behoeve van één horecabedrijf in categorie 4, uitsluitend op gronden ter plaatse van de aanduiding "horeca van categorie 4", zoals bedoeld in Bijlage 1 behorende bij de deze regels 'Indeling horecabedrijven';"*
 - B. artikel 3.2.2 onder a (bouwregels met betrekking tot gebouwen en overkappingen): *"per bestemmingsvlak mogen uitsluitend bouwwerken voor één horecabedrijf worden gebouwd";*
 - C. in artikel 3.3 onder g de specifieke gebruiksregels aan te vullen met een extra regel:
"het gebruik van gronden en bouwwerken ter plaatse van de bestemming 'Horeca' voor meer dan één horecabedrijf, als bedoeld in lid 3.2.2 onder a".
2. Het raadsbesluit op de daartoe geëigende wijze bekend te maken.

Samenvatting

De gemeenteraad wordt voorgesteld het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' gewijzigd vast te stellen naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 mei 2026. Met de voorgestelde wijzigingen wordt geborgd dat binnen de horecabestemming slechts één horecabedrijf is toegestaan. Hiermee wordt het door de Raad van State geconstateerde gebrek in de planregels hersteld.

Toelichting

Op 28 september 2022 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' vastgesteld. Tegen dit besluit is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 20 mei 2026 heeft de Afdeling een tussenuitspraak gedaan en de gemeenteraad opgedragen een gebrek in de planregels te herstellen.

Het geconstateerde gebrek ziet op de mogelijkheid dat binnen de horecabestemming meer dan één horecabedrijf kan worden gerealiseerd of gebruikt. Om dit gebrek te herstellen worden de planregels op drie onderdelen

aangepast. Hiermee wordt expliciet vastgelegd dat binnen het bestemmingsvlak slechts één horecabedrijf is toegestaan.

Het beoogde effect is dat het door de Afdeling geconstateerde gebrek wordt hersteld en het bestemmingsplan op dit onderdeel in overeenstemming wordt gebracht met de tussenuitspraak. De Afdeling bestuursrechtspraak beoordeelt vervolgens in haar definitieve uitspraak of het gebrek hiermee voldoende is hersteld.

De gemeenteraad is bevoegd om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in de geconsolideerde versie van het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' (NL.IMRO.0093.BP2018Badhotel-VG02).

Historie

Op 28 september 2022 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' (NL.IMRO.0093.BP2018Badhotel-VG01) gewijzigd vastgesteld.

Tegen dit besluit is door verschillende belanghebbenden beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling). De beroepen hebben betrekking op verschillende onderwerpen en zijn op 26 september 2025 door de Afdeling op zitting behandeld.

Op 20 mei 2026 heeft de Afdeling een einduitspraak en een tussenuitspraak gedaan (202300921/1/R3). De tussenuitspraak ziet op het beroep van appellant sub 2. De Afdeling heeft daarbij een zogenoemde bestuurlijke lus toegepast. Dit betekent dat de procedure nog niet is beëindigd en dat de gemeenteraad in de gelegenheid wordt gesteld het door de Afdeling geconstateerde gebrek binnen de gestelde termijn te herstellen.

Het geconstateerde gebrek ziet op artikel 3.2.2, onder a, van de planregels. Met deze bepaling was onvoldoende uitgesloten dat bouwwerken binnen de horecabestemming ten behoeve van meer dan één horecabedrijf kunnen worden gebruikt.

Om het gebrek te herstellen worden de artikelen 3.1, onder a, 3.2.2, onder a en 3.3, onder g, van de planregels gewijzigd of aangevuld. De wijzigingen zijn verwerkt in de geconsolideerde versie van het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' (NL.IMRO.0093.BP2018Badhotel-VG02), die als bijlage 2 bij dit voorstel is gevoegd.

Het gewijzigde bestemmingsplan wordt hiermee opnieuw ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. De wijzigingen zien uitsluitend op het herstel van het door de Afdeling geconstateerde gebrek.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Met het gewijzigde vaststellingsbesluit wordt uitvoering gegeven aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 mei 2026. De gemeenteraad dient het door de Afdeling geconstateerde gebrek binnen de in de tussenuitspraak gestelde termijn te herstellen.

Na vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en toegezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak en de betrokken partijen. De Afdeling beoordeelt vervolgens

in haar definitieve uitspraak of het geconstateerde gebrek hiermee voldoende is hersteld. Indien het gebrek niet of onvoldoende wordt hersteld, kan de Afdeling het betreffende onderdeel van het bestemmingsplan vernietigen of zelf in de zaak voorzien.

De gewijzigde planregels vormen na vaststelling het juridisch toetsingskader voor het gebruik van de gronden. Indien het gebruik in strijd is met de vastgestelde planregels, kan het college hiertegen handhavend optreden.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

N.v.t.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' betreft een initiatief van een private initiatiefnemer. Door middel van het sluiten van een exploitatieovereenkomst is voorzien in de vergoeding van de begeleiding van dit project, alsmede mogelijke kosten voor nadeelcompensatie. De kosten voor de procedure van het bestemmingsplan worden gedekt door de leges. Hiermee zijn de kosten anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Communicatie/interactiviteit

Belanghebbenden zijn de betrokken appellanten, de initiatiefnemer en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De wijzigingen zijn gericht op het herstellen van het door de Afdeling geconstateerde gebrek. Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt het besluit op de daartoe geëigende wijze bekendgemaakt en toegestuurd aan de Afdeling en de betrokken partijen. De gemeente heeft hierin een coördinerende rol. Een afzonderlijk participatietraject is voor deze technische aanpassing van de planregels niet nodig.

De raad wordt via de verdere procedure en de definitieve uitspraak van de Afdeling op de hoogte gehouden.

Ter inzage liggende stukken

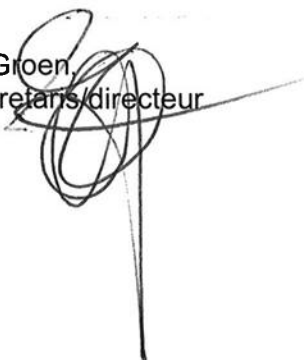
1. Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 mei 2026 (ECLI:NL:RVS:2026:2892).
2. Geconsolideerde versie van het bestemmingsplan 'Badhotel Midsland aan Zee' (NL.IMRO.0093.BP2018Badhotel-VG02), bestaande uit de toelichting, regels, bijlagen en verbeelding.
3. Gespreksverslag

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 1 september 2026

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

E. Groen
secretaris/directeur



mr. R.S. Oazemier,
wnd. burgemeester

