gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp: Goedkeuring juridische fusie OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân

Jaar/nummer: 2026/

In behandeling bij: Wethouder Kielstra

Voorstel

Aan de gemeenteraad voor te stellen:
1. Goedkeuring te verlenen aan de juridische fusie tussen Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Fryslân-Noord (OVO Fryslân-Noord) en Stichting voor Christelijk Voortgezet Onderwijs in Noord- en West-Fryslân (CVO Noord- en West-Fryslân), overeenkomstig het bijgevoegde fusievoorstel.
2. In te stemmen met de statuten van Stichting Funderend Onderwijs Noard-Fryslân, conform het als bijlage opgenomen concept.

Samenvatting

De besturen van OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân willen per 1 januari 2027 juridisch fuseren. De fusie is bedoeld om de continuïteit, kwaliteit en diversiteit van het openbaar en christelijk voortgezet onderwijs in de regio ook op langere termijn te borgen. De aanleiding is vooral de daling van het aantal leerlingen en de krapte op de onderwijsarbeidsmarkt.

Voor Terschelling is van belang dat het om een bestuurlijke fusie gaat en niet om een fusie van scholen of schoollocaties. De gemeenteraad wordt gevraagd om de formele goedkeuring voor de fusie te geven en in te stemmen met de nieuwe statuten. De medezeggenschapsraden hebben ingestemd en de minister heeft de fusie goedgekeurd. De beoogde fusiedatum is 1 januari 2027.

Toelichting

De besturen van OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân hebben na een periode van samenwerking onderzocht welke samenwerkingsvorm het meest geschikt is om de continuïteit en kwaliteit van het onderwijs op langere termijn te borgen. Uit de fusie-effectrapportage blijkt dat verschillende vormen van samenwerking zijn onderzocht. De bestuurlijke fusie heeft daarbij de voorkeur gekregen.

De fusie leidt tot één samenwerkingsstichting voor openbaar en christelijk onderwijs. OVO Fryslân-Noord is de verkrijgende stichting en CVO Noord- en West-Fryslân is de verdwijnende stichting. De bestaande scholen en schoollocaties worden door dit besluit niet samengevoegd. De fusie richt zich op de bestuurlijke organisatie achter de scholen.

De gemeente heeft bij de fusie een wettelijke en statutaire rol. Op grond van artikel 3.31 van de Wet voortgezet onderwijs 2020 maakt een advies van het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten onderdeel uit van de fusie-effectrapportage. Het college van Terschelling heeft eerder positief geadviseerd over de wenselijkheid van de fusie. De gemeenteraad heeft vervolgens de formele rol om, op grond van de nieuwe statuten en het

fusievoorstel, goedkeuring te verlenen aan de juridische fusie en in te stemmen met de statuten.

De fusie versterkt naar verwachting de bestuurskracht en biedt de schoolbesturen meer mogelijkheden om de gevolgen van leerlingendaling en arbeidsmarktkrapte gezamenlijk op te vangen. Voor Terschelling draagt dit bij aan de continuïteit van het voortgezet onderwijs en daarmee aan een belangrijke voorziening voor de leefbaarheid en toekomstbestendigheid van het eiland.

De gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs blijft bestaan. De nieuwe statuten bevatten hiervoor waarborgen en bevoegdheden voor de betrokken gemeenteraden. Zo hebben de gemeenteraden een toetsende rol bij bepaalde benoemingen van leden van de raad van toezicht, ontvangen zij de jaarrekening en vindt ten minste eenmaal per jaar overleg plaats over het onderwijs en de financiële situatie.

De gemeenteraad wordt daarom voorgesteld om de juridische fusie goed te keuren en in te stemmen met de nieuwe statuten.

Historie

De schoolbesturen hebben op 2 juli 2025 een intentieverklaring voor de samenwerking ondertekend. Op 10 oktober 2025 hebben OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân de betrokken gemeenten geïnformeerd over het voornemen tot fusie.

Het college van Terschelling heeft op 22 januari 2026 positief geadviseerd over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. De gemeenteraad is hierover eerder geïnformeerd.

De fusie is vervolgens verder uitgewerkt in een fusie-effectrapportage en een fusievoorstel. De gemeenschappelijke medezeggenschapsraden van OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân hebben ingestemd met de fusie. Ook heeft de minister goedkeuring verleend. De betrokken gemeenteraden zijn nu aan zet om de formele goedkeuring te verlenen die op grond van het fusievoorstel en de statuten nodig is.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De juridische fusie vindt plaats overeenkomstig het fusievoorstel en titel 7 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. In het fusievoorstel is bepaald dat OVO Fryslân-Noord de verkrijgende stichting is en CVO Noord- en West-Fryslân de verdwijnende stichting. Bij de fusie gaan de rechten en verplichtingen van de verdwijnende stichting onder algemene titel over op de verkrijgende stichting.

Artikel 20, eerste lid, van de voorgestelde statuten bepaalt dat het college van bestuur bevoegd is te besluiten tot juridische fusie en splitsing, met voorafgaande goedkeuring van de raad van toezicht en de Gemeenteraden. Op grond van artikel 20, tweede lid, kan de instemming van de Gemeenteraden slechts worden onthouden indien de handhaving van de overheersende invloed van de overheid in het bestuur na de juridische fusie of splitsing niet is verzekerd, voor zover het het openbaar onderwijs betreft.

De beoogde fusiedatum is 1 januari 2027. Als niet alle vereiste goedkeuringen tijdig zijn verkregen, kan de juridische fusie niet op de beoogde datum worden

geëffectueerd. Na de goedkeuring door de gemeenteraden wordt de fusie bij notariële akte geëffectueerd. De gemeente heeft geen uitvoerende of handhavende rol bij de uitvoering van de fusie. De gemeentelijke wettelijke en statutaire bevoegdheden ten aanzien van het openbaar onderwijs blijven na de fusie bestaan.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Het voorstel heeft geen directe gevolgen voor het toerisme. Het maatschappelijk belang is wel groot. Goed en toekomstbestendig voortgezet onderwijs is een belangrijke voorziening voor inwoners en gezinnen op Terschelling en draagt bij aan de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van het eiland. Een sterke onderwijsorganisatie ondersteunt daarnaast de regionale arbeidsmarkt en het kunnen behouden van jongeren en gezinnen op het eiland.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

De juridische fusie heeft geen directe financiële gevolgen voor de gemeente Terschelling. De eenmalige kosten van de fusie, zoals kosten voor externe advisering, harmonisatie van bedrijfsprocessen, teamontwikkeling en communicatie, komen voor rekening van de fuserende schoolbesturen en zijn opgenomen in hun begrotingen. Er zijn geen gevolgen voor de gemeentelijke salarisbegroting.

De fusie heeft geen directe personele gevolgen voor de gemeentelijke organisatie. De personele en organisatorische gevolgen binnen OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân worden door de schoolbesturen zelf uitgevoerd.

Na het raadsbesluit kunnen de schoolbesturen de juridische fusie verder afronden. De fusie wordt geëffectueerd bij notariële akte. Daarna volgt een periode van bestuurlijke en organisatorische harmonisatie binnen de nieuwe stichting. De huidige scholen en schoollocaties blijven vooralsnog ongewijzigd.

Op langere termijn kan de grotere schaal van de nieuwe organisatie mogelijk bijdragen aan doelmatiger gebruik van schoolgebouwen. Deze mogelijke opbrengst is niet als gemeentelijke besparing ingeboekt.

Communicatie/interactiviteit

De belangrijkste belanghebbenden zijn OVO Fryslân-Noord, CVO Noord- en West-Fryslân, de nieuwe Stichting Funderend Onderwijs Noard-Fryslân, medewerkers, leerlingen en ouders en de betrokken gemeenten. De schoolbesturen hebben het fusieproces al met hun achterban gecommuniceerd. De gemeenschappelijke medezeggenschapsraden hebben ingestemd met de fusie.

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt het besluit teruggekoppeld aan de fuserende schoolbesturen. Zij zijn verantwoordelijk voor de verdere communicatie over de fusie richting medewerkers, leerlingen, ouders en andere direct betrokkenen. Het gemeentelijke besluit wordt bekendgemaakt via de gebruikelijke gemeentelijke kanalen.

Omdat de gemeenteraad eerder over het fusievoornemen is geïnformeerd, is geen nieuwe gemeentelijke inspraakprocedure of informatiebijeenkomst nodig.

Advies van de raadscommissie

Ter inzage liggende stukken

1. Positief advies bestuurlijke samenwerking OVO Fryslân-Noord – CVO Noordwest-Fryslân
2. Voorgenomen bestuurlijke fusie CVO Noord- en West-Fryslân en OVO Fryslân-Noord
3. Fusie-effectrapportage – Bestuurlijke fusie CVO Noord- en West-Fryslân en OVO Fryslân-Noord
4. Verzoek goedkeuring statuten en fusievoorstel CVO Noord- en West-Fryslân en OVO Fryslân-Noord
5. Statuten – Stichting Funderend Onderwijs Noard-Fryslân
6. Voorstel tot fusie OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân
7. Toelichting fusievoorstel OVO Fryslân-Noord en CVO Noord- en West-Fryslân

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling 28 september 2026,
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

E. Groen,
secretaris/directeur

mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester