OVO_Fryslân_Noord
Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Fryslân-Noord

Aan de leden van de gemeenteraad van
Gemeente Leeuwarden
Gemeente Harlingen
Gemeente Vlieland
Gemeente Terschelling

Betreft: verzoek goedkeuring statuten en fusievoorstel
CVO Noord- en West-Fryslân en OVO Fryslân-Noord

Leeuwarden, 3 juli 2026

Geachte raadsleden,

Via deze brief vragen wij uw instemming op de voorgestelde statutenwijziging van Openbaar Voortgezet Onderwijs Fryslân-Noord (OVO FN) en leggen we u het fusievoorstel tussen Christelijk Voortgezet Onderwijs Noord- en West-Fryslân (CVO-nwf) en Openbaar Voortgezet Onderwijs Fryslân-Noord (OVO FN) voor ter goedkeuring.
Wij geven in deze brief ook een toelichting op het doel en het proces van de voorgenomen bestuurlijke fusie. Voor de aankondiging en een eerdere procesinformatie over deze voorgenomen bestuurlijke fusie refereren wij aan de verzonden informatiebrief (oktober 2025) en raadsinformatiebrief (begin 2026).

Nieuwe stichting, statuten en fusievoorstel
Door de bestuurlijke fusie tussen CVO-nwf en OVO FN ontstaat een (samenwerking)stichting die het bevoegd gezag zal vormen van zowel scholen voor openbaar primair en voortgezet onderwijs als voor protestant christelijk voortgezet onderwijs. De naam van de nieuwe (samenwerkings)stichting is Stichting Funderend Onderwijs Noard-Fryslân (FON-F).
Voor deze stichting moeten de statuten van OVO FN worden gewijzigd. Deze statuten leggen wij, conform de wetgeving en conform de huidige statuten van OVO FN, ter instemming voor aan alle gemeenteraden die momenteel zijn opgenomen in de statuten van OVO FN omdat het openbaar onderwijs daar een hoofdvestiging heeft, met als doel de borging van het openbaar onderwijs in die gemeenten. Tevens ontvangt u van ons het fusievoorstel, dat ten grondslag ligt aan de verdere juridische stappen om de fusie te bewerkstelligen. Hiermee vragen wij op basis van de huidige statuten van OVO FN uw voorafgaande goedkeuring voor de voorgenomen bestuurlijke fusie.

De gewijzigde statuten waarborgen de wettelijke positie en invloed van de gemeente op het openbaar onderwijs en voldoen aan de wettelijke vereisten voor een samenwerkingsstichting als bedoeld in artikel 3.16, 3.17 en 3.18 van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO). Hierin worden de doelen van de nieuwe stichting geformuleerd ten aanzien van het bijzonder onderwijs en het openbaar onderwijs. Het college van bestuur zal jaarlijks verslag uitbrengen en overleg voeren met de gemeenteraden over de begroting, de jaarrekening en het meerjarenbeleid voor zover betrekking hebbend op het openbaar onderwijs. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te delen ten aanzien van de jaarrekening. De gemeenteraad kan de voordracht van nieuwe leden van de raad van toezicht bevestigen of afwijzen. De gemeenteraad behoudt instemmingsrecht bij toekomstige statutenwijzigingen en bij juridische fusie en splitsing. De gemeenteraad houdt haar bevoegdheid bij het opheffen van een openbare school. Ook blijft de wettelijk geborgde invloed van de overheid bij een eventuele ontbinding verzekerd en kan zij ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing.

Doel van de fusie
Het hoofddoel van de voorgenomen bestuurlijke fusie tussen CVO-nwf en OVO FN is het borgen van een kansrijk, divers en thuisnabij netwerk van onderwijsvoorzieningen voor alle leerlingen in Noord-Fryslân. Door onze krachten te bundelen, creëren we een robuuste organisatie die beter in staat is de uitdagingen van de komende decennia aan te gaan. We vormen een nieuwe stichting waarin scholen met hun eigen identiteit een plek hebben en waar de keuzevrijheid voor ouders en leerlingen een onaantastbaar belang is.
Door samen te gaan als CVO-nwf en OVO FN kunnen we meer dan alleen:

- Samen houden we beter een breed en divers netwerk van scholen in stand. Zo hebben leerlingen de keuze uit goed onderwijs dat bij ze past in hun eigen omgeving. Ook in de toekomst.
- Samen zijn we als werkgever aantrekkelijker en bieden we meer ontwikkelingsmogelijkheden voor huidige en nieuwe medewerkers. Dit is nodig want in onze regio zijn er steeds minder leraren en schoolleiders.
- Door samen te werken in plaats van te concurreren vangen we de gevolgen van de leerlingendaling in delen van onze regio beter op en zorgen we voor een beter afgestemd onderwijsaanbod.

Impact op het onderwijs in de gemeente
De bestuurlijke fusie is in de eerste plaats gericht op het versterken van de kwaliteit van het onderwijs en het waarborgen van de continuïteit ervan. Voor het onderwijs in de betrokken gemeente betekent dit dat wij ons inzetten voor het behoud van een breed, toegankelijk en gedifferentieerd onderwijsaanbod, inclusief de maatwerkvoorzieningen. We waarderen de unieke identiteit van elke school en zien diversiteit als een kracht. Omdat het gaat om een bestuurlijke fusie en niet om een samenvoeging van scholen, verandert er niets aan de bereikbaarheid en toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen in de regio. Er ontstaat een nieuwe stichting die de bestuurlijke koepel wordt van de scholen. De scholen blijven afzonderlijke onderwijsinstellingen, met hun eigen identiteit en karakter, leerlingen, teams en locaties.

Bedrijfsmatige gevolgen
Er is een diepgaand due diligence-onderzoek uitgevoerd door de Controlgroep, waarvan het rapport op 23 oktober 2024 is opgeleverd. De conclusie van dit onderzoek is dat er geen financiële belemmeringen zijn voor de fusie. Beide besturen hebben toegezegd de aanbevelingen uit dit onderzoek over te nemen. De ondersteunende diensten van CVO-nwf en OVO FN zullen samengaan in één nieuwe, bovenschoolse organisatie. Het doel is de bovenschoolse organisatie zo in te richten dat er hoogwaardige, professionele en toegankelijke ondersteuning geboden wordt tegen een goede prijs-kwaliteitverhouding. Vanuit de bovenschoolse organisatie wordt gezamenlijk zorg gedragen voor huisvesting en de bijbehorende voorzieningen en faciliteiten.

Na de fusie zal de nieuwe stichting worden bestuurd door een collegiaal college van bestuur bestaande uit:
- F.J. (Folkert) Bangma
- E. (Erik) Drenth
- H.C. (Hiltje) Rookmaker

Het interne toezicht op het beleid van het bestuur en op de algemene gang van zaken binnen de stichting wordt uitgeoefend door een raad van toezicht. Dit is een intensieve vorm van periodiek toezicht dat minimaal vijfmaal per jaar plaatsvindt op basis van gedetailleerde documentatie. Daarbij is in het bijzonder aandacht voor de toetsing van onderwijskwaliteit en van financieel presteren. Daarnaast houdt de onderwijsinspectie onverminderd toezicht op de onderwijskwaliteit en op het financieel beheer van de nieuwe stichting en zijn de rapporten daaromtrent openbaar. De onderwijsinspectie baseert zich daarbij op de jaarlijkse accountantscontrole inzake de financiën van de stichting, waarbij de accountant toetst of de jaarrekening voldoet aan de wet- en regelgeving.

Het proces
Het fusietraject is gefaseerd en zorgvuldig opgebouwd en kent globaal de volgende processtappen:

- In de onderzoeksfase (oktober 2023 - maart 2024) hebben we verkennend onderzoek gedaan naar de verschillende mogelijke samenwerkingsvormen voor onze organisaties.
- Vervolgens is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd (april 2024 - januari 2025), met daarbij een due diligence-onderzoek naar de financiële gezondheid van onze organisaties.
- Onze intentie tot bestuurlijke fusie is vastgelegd in een intentieverklaring (juli 2025) onder goedkeuring van onze raden van toezicht en positief advies van de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden.
- Het interne besluitvormingsproces over de voorgenomen fusie heeft plaatsgevonden (augustus 2025 tot maart 2026). Als onderdeel van deze besluitvorming is advies gevraagd aan uw colleges van B en W. De gemeenschappelijke medezeggenschapsraden van beide organisaties hebben hun instemming verleend op zowel het voorgenomen fusiebesluit als de fusie-effectrapportage. De raden van toezicht hebben goedkeuring gegeven aan het voorgenomen fusiebesluit en de concept statuten vastgesteld. Over de harmonisatie van arbeidsvoorwaarden vindt overleg plaats met de vakbonden en de medezeggenschapsraden. De voorgenomen fusie is formeel ingediend bij de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) zoals wettelijk vereist is en die namens het ministerie van OCW de legitimiteit van deze fusie toetst.
- Wij zijn bezig met de voorbereidingen van de harmonisatie van onze bestuurlijke organisaties.
- De juridische fusie is voorzien per 1 januari 2027. Hierbij zal OVO FN de verkrijgende stichting zijn en op dat moment zal het bestuursnummer van CVO-nwf komen te vervallen.

Ons verzoek aan de gemeenteraad
Wij vragen u om in te stemmen met de voorgelegde nieuwe statuten en wij vragen uw voorafgaande goedkeuring voor de voorgenomen bestuurlijke fusie, zoals verwoord in het fusievoorstel.

Het streven is om zo spoedig mogelijk uw benodigde instemming en goedkeuring te ontvangen. Daarna kunnen de bestuurders overgaan tot het nemen van een definitief fusiebesluit, met goedkeuring van de raden van toezicht en kan de fusie per 1 januari 2027 worden geëffectueerd.
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en lichten de inhoud van deze brief indien gewenst graag nader toe.

Met vriendelijke groeten,

M.C.J. (Joost) Visser
voorzitter college van bestuur
CVO Noord- en West-Fryslân

F.J. (Folkert) Bangma
voorzitter college van bestuur
OVO Fryslân-Noord

E. (Erik) Drenth
lid college van bestuur
CVO Noord- en West-Fryslân

H.C. (Hiltje) Rookmaker
lid college van bestuur
OVO Fryslân-Noord

Bijlagen:
1. Fusie Effectrapportage (FER)
2. Concept statutenwijziging
3. Fusievoorstel
4. Toelichting bij het fusievoorstel