

Onderwerp: **Ontwerp beleidskader Standplaatsen Terschelling**

Jaar/nummer: **2025/**

In behandeling bij: **Wethouder Ruige**

Voorstel

In te stemmen met het ontwerp Beleidskader Standplaatsen en dit vrij te geven voor inspraak.

Samenvatting

Het standplaatsenbeleid uit 2006 is in 2011 vervallen. Er is daarna geen nieuw standplaatsenbeleid vastgesteld.

Het actualiseren van het standplaatsenbeleid is nodig om vergunningen op een eenduidige manier te kunnen verlenen conform de geldende wet- en regelgeving. In het proces naar het opstellen van een beleidskader Standplaatsen is duidelijk geworden dat er behoefte is aan een nieuw duurzaam en toekomstbestendig standplaatsenbeleid.

Het vaststellen van nieuw standplaatsenbeleid vindt trapsgewijs plaats. Er zal eerst een ontwerp beleidskader worden vastgesteld door de raad. Daarna wordt het beleidskader voor inspraak ter inzage gelegd. Vervolgens wordt na de inspraak het beleidskader definitief vastgesteld en gepubliceerd. Daarna worden de beleidsregels opgesteld.

Toelichting

Wijzigingen

Het beleidskader standplaatsen zal na vaststelling samen met de beleidsregels het uiteindelijke standplaatsenbeleid vormen. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het vervallen standplaatsenbeleid zijn:

- Implementatie van de Europese Dienstenrichtlijn en daarmee de vergunningen als schaarse vergunningen aan te merken.
- Standplaatsvergunningen met een termijn van maximaal 12 jaar te verlenen en dus niet voor onbepaalde tijd en ook niet voor 1 jaar.
- Standplaatsvergunningen met de mogelijkheid om binnen de vergunningduur jaarrond te mogen staan.
- Het vaststellen van een overgangsrecht met een termijn van 5 jaar waarna de standplaatshouders volgens de reguliere procedure een vergunning kunnen aanvragen
- Standplaatshouders dragen zelf de zorg voor realisatie en aansluiting van de benodigde nutsvoorzieningen. Hiervoor dienen zij het recht van opstal vast te leggen bij de notaris.
- Duurzaamheidsaspecten laten doorwerken in voorwaarden voor vergunningverlening.
- Voor de fietsenstandplaatsen zal een apart beleidskader worden opgesteld.

In een gelijklopend traject zal de APV op verschillende punten gewijzigd worden zodat het beleidskader en de APV op elkaar aansluiten en een juridische basis vormen voor de vergunningverlening.

Motivatie/argumentatie

Nieuw standplaatsenbeleid is noodzakelijk

Het standplaatsenbeleid uit 2006 is vanaf 2011 vervallen en niet opgevolgd door nieuw standplaatsenbeleid. Sindsdien is nieuwe wet- en regelgeving ingevoerd. De gemeente kan daarom niet goed passende vergunningen verlenen. Met een nieuw beleid wordt het voor de gemeente weer mogelijk om adequate vergunningen te kunnen verlenen voor standplaatsen.

Zekerheid voor standplaatshouders en geïnteresseerden

Het nieuwe standplaatsenbeleid biedt de standplaatshouders een transparant en inzichtelijke geheel van de regels en voorwaarden rondom standplaatsen. Concreet beleid over de vergunningenduur, de overgangsregeling, en de toewijzingsmethode maakt het voor degenen die een standplaats willen innemen mogelijk om rekening te houden met hun bedrijfstoekomst en hun bedrijfsvoering daar op aan te passen. Het nieuwe standplaatsenbeleid biedt (rechts)zekerheid over de vergunningen die de gemeente aan de standplaatshouders verleent.

Uitzondering fietsenstandplaatsen

Voor de twee fietsenstandplaatsen op het haven terrein zullen we een separaat beleidskader gaan opstellen. Deze twee standplaatsen zijn altijd anders geweest dan de andere standplaatsen. Dit heeft te maken met de vergunningen die destijds voor onbepaalde tijd zijn uitgegeven en de voorwaarde dat deze locaties alleen voor fietsenverhuur gebruikt mogen worden. Dit verschil maakt dat deze standplaatsen niet meegenomen kunnen worden in dit proces. Het proces om te komen tot een nieuw beleidskader en regels voor fietsenstandplaatsen zal spoedig worden opgestart.

Integratie omgevingsplan

Het beleidskader Standplaatsen draagt bij aan een betere integratie in het omgevingsplan, zoals vereist onder de Omgevingswet. Met het opstellen van een actueel beleidskader zal het eenvoudiger worden om toekomstbestendige beleidsregels voor standplaatsen om te zetten naar beoordelingsregels in het omgevingsplan. Deze integratie bevordert de rechtszekerheid, toepasbaarheid, en uitvoerbaarheid van het standplaatsenbeleid, ook gericht op de toekomst.

Wensen van standplaatshouders

Vorig jaar (2024) zijn er interviews afgenomen met de standplaatshouders om hun wensen te inventariseren. Hoewel de wensen van de standplaatshouders onderling sterk verschillen is het doel van de gemeente geweest om deze wensen om te zetten in uniform beleid binnen de juridische mogelijkheden. Door het vastleggen van uniforme criteria en procedures ontstaat een juridisch toetsbaar kader waarmee willekeur en ongelijke behandeling wordt voorkomen. Hiermee ontstaat een eerlijker speelveld waarin er ook ruimte is voor nieuwkomers. Met het verduidelijken van de regels rondom de locaties, regels, en periodes van standplaatsen wordt er gehoor gegeven aan de wens van ondernemers om meer duidelijkheid te geven over de juridische situatie rondom het standplaatsenbeleid.

Historie

Omdat het huidige standplaatsenbeleid uit 2006 komt en niet aansluit op de laatste wet- en regelgeving, is de gemeente al een aantal jaren bezig met het formuleren van nieuw beleid voor standplaatsen. Hierbij was in eerste instantie actualisering van het gestelde juridische kader uit het beleid van 2006 het belangrijkste uitgangspunt. In het proces is duidelijk geworden dat er vanuit het college de behoefte is aan een nieuw toekomstbestendig kader voor standplaatsen op het eiland, waarbij er niet per definitie vastgehouden wordt aan de uitgangspunten van het beleid van 2006.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Het ontwerp beleidskader wordt vastgesteld door de gemeenteraad en beschrijft in hoofdlijnen hoe we met standplaatsen omgaan binnen de gemeente. Het is, na de terinzagetermijn en de definitieve vaststelling een richtlijn voor het opstellen van beleidsregels over het gebruik, de toewijzing en het beheer van standplaatsen in de openbare ruimte.

Verder volgt er nog een advies aan het college over de geschiktheid van de huidige standplaatslocaties. Hieruit volgt mogelijk dat er locaties worden ingetrokken. Deze intrekking/ wijziging zal ook moeten worden meegenomen in het omgevingsplan dat door de raad moet worden vastgesteld.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Toerisme is van vitaal belang voor Terschelling. Het nieuwe beleidskader zorgt voor een duidelijk en actueel standplaatsenbeleid. Dit geeft de huidige en toekomstige standplaatshouders de ruimte en zekerheid om toeristen optimaal van dienst te kunnen zijn en daarmee de aantrekkelijkheid van Terschelling te vergroten. Ook biedt de zekerheid en duidelijkheid die het nieuwe beleid aan ondernemers geeft kansen om de investeringen en bedrijfsvoering met het oog op de toekomst te optimaliseren. Met het nieuwe beleid hopen wij dat ondernemers een kwalitatief hoogwaardige ervaring kunnen bieden aan de toeristen én bewoners van Terschelling.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Het opstellen van het beleidskader valt binnen de reguliere werkzaamheden.

Communicatie/interactiviteit

De belangrijkste stakeholders van het standplaatsenbeleid zijn natuurlijk de standplaatshouders zelf. Deze groep belanghebbenden zijn betrokken geweest bij het opstellen van het beleid. Dit is gedaan door ze te interviewen en hun wensen daarmee op te halen. Daarnaast is het beleidskader besproken in het Recreatieplatform. De standplaatshouders zullen voorafgaand aan publicatie van het ontwerp beleidskader op de hoogte worden gesteld van dit beleid.

Ter inzage liggende stukken

1. Ontwerp beleidskader standplaatsen (inclusief bijlage locaties standplaatsen Terschelling)

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 9 december 2025

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester