



Onderwerp: Begroting 2026 (inclusief meerjarenraming 2027-2029)
Jaar/nummer: 2025
In behandeling bij: Wethouder Wassink

Toevoeging na bespreking in de raadscommissie

Het onderwerp is behandeld tijdens de raadscommissie van 15 oktober 2025. Hierbij zijn enkele vragen gesteld, waarop bij deze schriftelijk teruggekomen wordt.

1. De fractie Plaatselijk Belang stelt vast dat de te ontvangen bijdrage vanuit de Regeling opvang ontheemden Oekraïne niet in de begroting 2026 is opgenomen. "We hebben wel kosten opgenomen in de begroting, maar de bijbehorende opbrengst dus niet en daarmee rekenen we ons arm". Is daar wat aan te doen?

De grondslag voor de wijze waarop incidentele uitkeringen in de financiële administratie dienen te worden verwerkt, is te vinden in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

- De te ontvangen bijdrage voor het opvangen van Oekraïners geldt als een **incidentele Specifieke Uitkering (SPUK)**.
- SPUK's zijn financiële middelen die een gemeente of provincie van het Rijk ontvangt voor eenmalige, specifieke doelen die dus niet structureel zijn, niet jaarlijks terugkomen.
- De term 'SPUK' is een afkorting voor Specifieke Uitkering, wat betekent dat het geld bestemd is voor een bepaald doel en niet vrij kan worden besteed.

Belangrijkste kenmerken van een incidentele SPUK:

- **Eenmalig:** De toekenning van de middelen is voor een beperkte periode, vaak maximaal drie jaar, en is niet bedoeld als een terugkerende financiering.
- **Doelgericht:** Het geld is geormerkt voor een specifiek project of een specifieke activiteit, bijvoorbeeld een tijdelijk programma of een eenmalige inhaalslag.

In de brief van de toezichthouder de Provincie Fryslân staat het volgende daarover te lezen:

Voor sommige taken ontvangen gemeenten een specifieke uitkering (SPUK). De kosten die worden gemaakt verantwoordt gemeenten via de SISA bijlage op basis waarvan afrekening plaatsvindt. Vanwege deze afrekening kunnen gemeenten de baten en lasten budgettair neutraal in de begroting ramen

Samengevat:

Vanwege het incidentele karakter mag er geen saldo begroot worden voor deze regeling, maar mag deze activiteit hooguit budgetneutraal worden opgenomen. Daarbij wordt aangetekend, dat we als gemeente de

aanvraag tot het verkrijgen van de vergoeding pas in de loop van 2026 in kunnen dienen. De hoogte van de vergoeding die verwacht mag worden is in die zin op dit moment formeel nog niet vastgesteld en daarmee onzeker te noemen.

De afgelopen jaren is het gemeengoed geworden, dat gemeenten feitelijk ruim meer uitgeven dan ze begroten. Dat heeft alles te maken met het feit dat het Rijk vaker is gaan werken met SPUK's.

Wat onze situatie speciaal maakt is, dat we feitelijk maar heel beperkt kosten maken voor de opvang van Oekraïners doordat we gebruik maken van eigen gemeentelijke panden voor de opvang van Oekraïners. De opbrengsten die we normaal gesproken zouden kunnen hebben door het verhuren of verkopen van deze panden staan niet in de begroting. In die zin zijn er feitelijk dus geen/nauwelijks kosten opgenomen in onze begroting. In een memo van 24 juni 2025 is toegelicht, dat wij het (in vergelijking met de kosten die commerciële verhuurders in rekening brengen voor de opvang van Oekraïners) redelijk achten te rekenen met een bedrag van € 32,50 per dag voor de kosten van huisvesting per Oekraïner. Dat levert op begrotingsbasis een voordeel op want tegenover de vergoeding die we ontvangen staan dus geen uitgaven, maar ook geen weggefallen inkomsten.

Omdat het vorenstaande ook voor het jaar 2026 voor ons gevoel een enigszins scheef begrotingsbeeld oplevert, is bij de provincie expliciet nagevraagd of we hiermee anders om zouden kunnen gaan. Dat is niet het geval. Dat heeft ook te maken met afspraken die daarover provinciaal en landelijk zijn gemaakt, zodat bij het maken van benchmarks op dit punt geen grote verschillen tussen gemeenten ontstaan.

Er is aan het vorenstaande op pagina 54 van de begroting wel speciale aandacht gegeven (tekst + tabel), zodat hier geen misverstanden over hoeven te ontstaan.

2. Naar aanleiding van de begroting 2026 heeft de fractie van de VVD vragen gesteld over de tabel tarieven rioolheffing op pagina 74.

Tarieven rioolheffing

In €	2026	2026 WRP spaar voorziening/ € / %	2026 totaal	2027	2028	2029
rioolheffing gebruiker t/m 150 m3	177,54	17,50 (87,5%)	195,04	181,09 + 17,50 = 198,60	184,71 + 17,50 = 202,21	188,40+ 17,50 = 205,90
rioolheffing gebruiker vanaf 151 m3 per m3	1,21	-	1,21	1,23	1,25	1,27
rioolheffing eigenaar	25,00	2,50 (12,5%)	27,50	25,50 + 2,50 = 28,-	26,- + 2,50 = 28,50	26,50+ 2,50 = 29,-

Bij de beantwoording van de vragen is aangegeven dat de tabel onjuist is.

Vraag

Hoe ziet de correcte tabel (tarieven rioolheffing) eruit?

Antwoord

De onderstaande tabel rioolheffing is de juiste. De bedragen geven inzicht in de verwachte ontwikkeling van de rioolheffing. Bij het opstellen van deze tabel zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- inflatiecorrectie = 2%
- Het raadsvoorstel verordening riool- en waterzorgheffing wordt ongewijzigd aangenomen
- Het raadsvoorstel over de Financien water- en rioleringsprogramma (WRP) wordt ongewijzigd aangenomen

Tarieven rioolheffing, bedragen in euro's

	2026	2026 WRP onderhouds- voorziening	2026 totaal	2027	2028	2029
rioolheffing gebruiker t/m 150 m³	177,54	17,50 (87,5%)	195,04	216,09	237,56	259,11
Inflatie- correctie				3,55	3,97	4,05
stijging i.v.m. onderhouds- voorziening				17,50	17,50	17,50
rioolheffing gebruiker vanaf 151 m³ per m³	1,21	-	1,21	1,23	1,25	1,27
Inflatie- correctie				0,02	0,02	0,02
rioolheffing eigenaar	25,00	2,50 (12,5%)	27,50	30,50	33,56	36,63
Inflatie- correctie				0,50	0,56	0,57
stijging i.v.m. onderhouds- voorziening				2,50	2,50	2,50

3. De fractie van de VVD heeft een vraag gesteld over de onttrekking aan de reserves (pagina 40) op taakveld 2.10: in de tabel wordt € 270.000 genoemd, maar in de tekst gaat het over € 250.000.

De jaarlijkse onttrekkingen zijn in de tabel per jaar weergegeven. Voor 2026 is de onttrekking begroot op € 270.000, maar niet nader tekstueel toegelicht. Voor de jaren 2027 en 2028 is er een hoge(re) onttrekking begroot van € 635.000, waarin de onttrekking van 2027 en 2028 voor beide jaren is begroot op € 250.000. Dat blijkt uit de tekstuele toelichting.

De conclusie is dat de tabel op zichzelf juist is, maar dat een schriftelijke toelichting op de onttrekking voor 2026 ontbrak. De tekst is juist voor de jaren 2027 en 2028.

4. Door de fractie van Samen Terschelling is gevraagd waarom in de bijlage 4.6 (verdeling toeristenbelasting) het CNL nog stond opgenomen. Deze tabel was inderdaad niet geheel juist. De WAS naar WORDT staat hieronder weergegeven.

WAS					WORDT				
Product					Product				
In €	2026	2027	2028	2029		2026	2027	2028	2029
APV en Drank- en Horecawetgeving	56.000	36.000	36.000	36.000		56.000	36.000	36.000	36.000
Veiligheidsbeleid en openbare orde	168.000	170.000	173.000	173.000		168.000	170.000	173.000	173.000
Brandweer en rampenbestrijding	377.000	391.000	404.000	404.000		377.000	391.000	404.000	404.000
Ruimtelijke ordening: bestemmingsplannen	43.000	43.000	43.000	43.000		43.000	43.000	43.000	43.000
Beheer en onderhoud openbaar groen	222.000	200.000	187.000	187.000		222.000	200.000	187.000	187.000
CNL	82.000	82.000	82.000	82.000					
Project Tonnenloods	168.000	168.000	168.000	168.000		168.000	168.000	168.000	168.000
Bevordering toerisme, incl. VVV e.d.	187.000	162.000	162.000	162.000		187.000	162.000	162.000	162.000
Museum 't Behouden Huys	337.000	337.000	337.000	337.000		337.000	337.000	337.000	337.000
Onderhoud wegen en fietspaden	443.000	443.000	443.000	443.000		443.000	443.000	443.000	443.000
Opruimen zwerfvuil/straatreiniging	94.000	97.000	100.000	100.000		94.000	97.000	100.000	100.000
De havens voor toerisme (incl. toiletvoorziening)	243.000	290.000	400.000	400.000		243.000	290.000	400.000	400.000
Uitvoering masterplan haven	500.000	200.000	200.000	200.000		500.000	200.000	200.000	200.000
Strandbewaking en beheer	290.000	201.000	201.000	201.000		290.000	201.000	201.000	201.000
Openbaar bibliotheekwerk	156.000	106.000	106.000	106.000		156.000	106.000	106.000	106.000
Bijdrage Oerol en overige evenementen	90.000	90.000	90.000	90.000		90.000	90.000	90.000	90.000
Exploitatie bijdrage Optisport NV	374.000	399.000	416.000	434.000		374.000	399.000	416.000	434.000
Gemeentelijke website en voorlichting	193.000	118.000	118.000	118.000		193.000	118.000	118.000	118.000
Juridische ondersteuning	39.000	39.000	39.000	39.000		39.000	39.000	39.000	39.000
Gevonden en verloren voorwerpen	4.000	4.000	4.000	4.000		4.000	4.000	4.000	4.000
berekening salariskosten ambtelijke organisatie	1.961.000	2.062.000	2.065.000	2.065.000		1.961.000	2.062.000	2.065.000	2.065.000
Saldo	-330.000	298.000	408.000	651.000		-248.000	380.000	490.000	733.000
Totaal aangewend ten behoeve van exploitatie	5.697.000	5.936.000	6.182.000	6.443.000		5.697.000	5.936.000	6.182.000	6.443.000

Het effect is dat het saldo onderaan de tabel wijzigt (van minus € 330.000 naar minus € 248.000), maar het totaal aangewend ten behoeve van exploitatie niet

Het onderwerp is als bespreekstuk doorgeleid naar de raad van 5 november 2025.

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 22 oktober 2025

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester